

TRADE FACILITATION IMPLEMENTATION GUIDE

Руководство по внедрению мер упрощения процедур торговли

www.unece.org/trade/tfig
tfig@unece.org

Марио Апостолов, Региональный советник,
Отдел торговли, ЕЭК ООН



Вызовы упрощению процедур торговли

В мире:

- **Экономический кризис – протекционизм (хотя и есть политическая воля)**
- **Переговоры ВТО в тупике – одна тема УПТ прошла вперед: Соглашение по УПТ - 7 дек. 2013; протокол об его принятии – 27 ноября 2014г.**

В Украине – 2 уровня работы по УПТ:

- **Организационно-политический: внедрять меры, улучшать законодательство, строить межведомственное сотрудничество для внедрения мер, бороться с коррупцией – нельзя ждать;**
- **УПТ и процедуры пересечения границ – сложно на части границ, необходимо ждать.**

Программа

Время	Четверг 11.12.2014	
14:00 -14:30	1	Приветствия и открытие ЕЭК ООН, Министерство экономики Украины, Межведомственная рабочая группа Структура семинара по TFIG и Соглашению ВТО
14:30 - 15:15	2	(1) Области, инструменты и организации упрощения процедур торговли (2) Создание доверенных партнерств (национальные комитеты) по упрощению процедур торговли Марио Апостолов (ЕЭК ООН) Дискуссия
Перерыв		
15:30 – 16:20	3	Схемы: (3) Соглашение ВТО по упрощению процедур торговли (4) Реализация «единого окна», сокращение простоев на границе и развитие стратегии УПТ Марио Апостолов (ЕЭК ООН) Поул Хансен (ЮНКТАД) Дискуссия
16:20 – 18:00	4	Готовность Украины к внедрению мер Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли Поул Хансен (ЮНКТАД) Марио Апостолов (ЕЭК ООН) Дискуссия Оценка семинара и закрытие

Команда

- **Марио Апостолов, региональный советник по торговле, ЕЭК ООН**
- **Поул Хансен, экономист, ЮНКТАД, специалист по упрощению процедур торговли**

ЕЭК ООН разрабатывает стандарты, рекомендации и инструменты для УПТ уже больше 60 лет, предоставляет тех помощь и услуги регионального советника;

ЮНКТАД работает над внедрением мер УПТ и сейчас мер Соглашения ВТО по УПТ.

Руководство ЕЭК ООН по осуществлению упрощения процедур торговли

- Разработано ЕЭК ООН при поддержке Центра ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям СЕФАКТ ООН (www.unece.org/cefact)
- В сотрудничестве с ведущими международными организациями по упрощению процедур торговли (Всемирная таможенная организация (ВТамО), Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Экономическая и социальная комиссия ООН по Азии и Тихому океану (ЭСКАТО), Всемирная торговая организация (ВТО), Комиссия ООН по международному торговому праву ЮНСИТРАЛ, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и др.)
- Финансировано Шведским агентством по международному сотрудничеству SIDA

О РУКОВОДСТВЕ

Цель:

- Представить концепции, стандарты и рекомендации, предназначенные помочь УПТ на протяжении международных цепочек поставок и оказать методологическую помощь.

На кого нацелено:

- Высшие должностные лица и менеджеры, которые будут внедрять меры по УПТ
- Разработчики и технические специалисты из правительств, деловых кругов и международных организаций

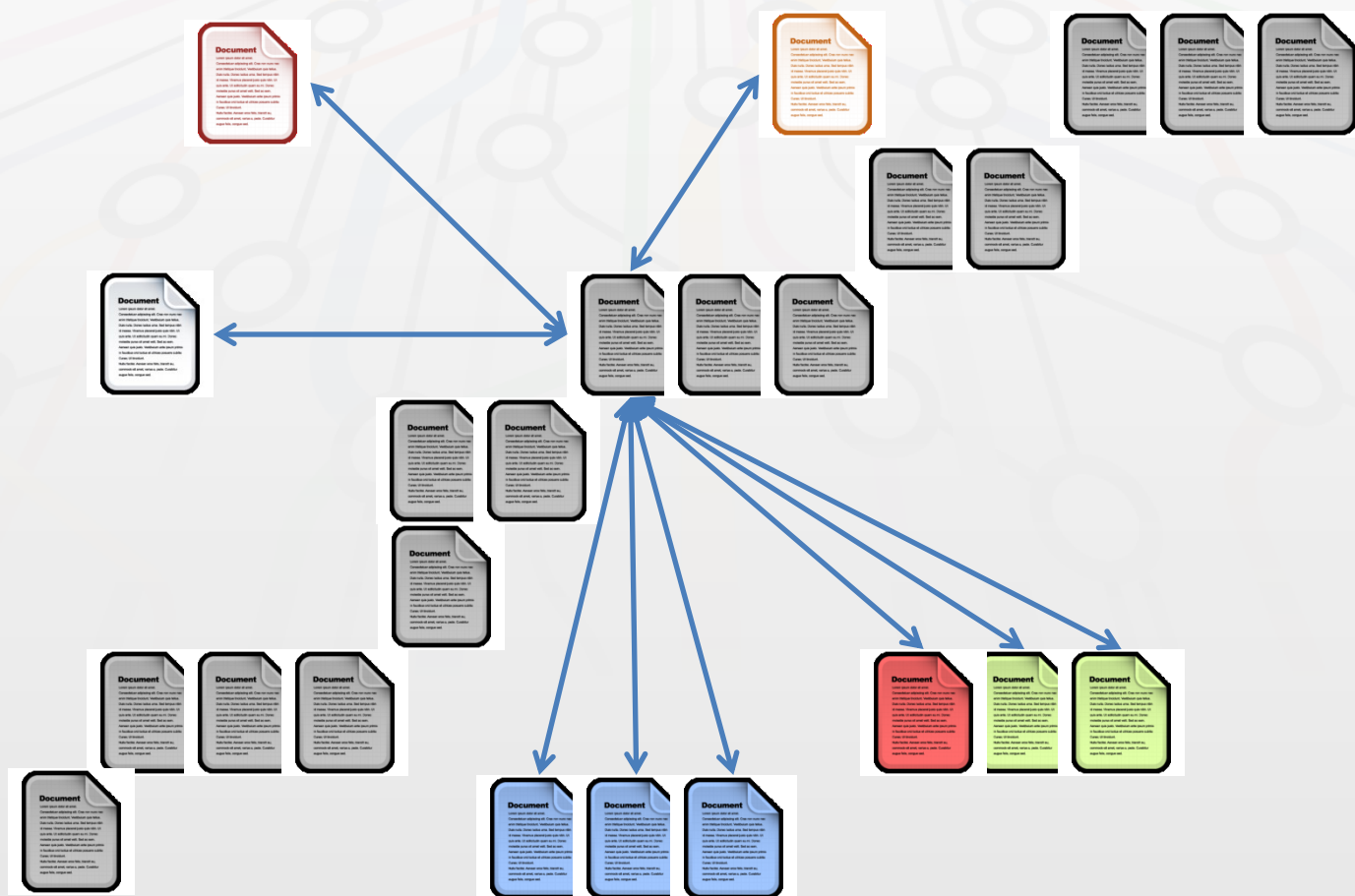
Формат:

- Интерактивный инструмент на базе онлайн-технологий в стиле википедии

Языки: английский, русский, французский, испанский и арабский

СВЯЗИ

- Несколько маршрутов, которые создают значимые связи между различными «вики-контентами» (документы, организации, наглядные примеры, дополнительные материалы)



ТРЕНИНГИ ПО РУКОВОДСТВУ



Семинары по подготовке инструкторов:

- ❖ В пяти регионах мира
- Для кого:
 - ❖ Высших должностных лиц и менеджеров, участвующих в реформах по упрощению процедур торговли

Комплект материалов по подготовке инструкторов:

- помогает организовать, провести и оценить семинары по Руководству



ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ПО УПРОЩЕНИЮ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ



- START
- О НАС
- ВВЕДЕНИЕ
- КЛЮЧЕВЫЕ СФЕРЫ
- СХЕМЫ
- ИНСТРУМЕНТЫ
- ОРГАНИЗАЦИИ
- ПРИМЕРЫ
- ОБУЧЕНИЕ
- Russian



Добро пожаловать на сайт «Практическое руководство по упрощению процедур торговли»!



Инструмент для упрощения международной торговли

Ключевые сферы



Поэтапные схемы



Инструменты



Организации



Ключевые сферы УПТ

Бизнес, подходы и методики

Упрощение процедур торговли и заинтересованные стороны

Упрощение процедур торговли

“**Упрощение**, гармонизация и стандартизация процедур и сопутствующих информационных потоков, необходимых для **движения товаров на международном уровне** от покупателя к продавцу и для **осуществления оплаты** в обоих направлениях”

СЕФАКТ ООН

Сферы бизнеса: отображение модели цепочки поставок (Рек.18 ЕЭК ООН)

Области подходов и методов

Области бизнеса



Загрузка



Транспорт



Таможня



Оплата

Общий подход к реализации мер по упрощению процедур торговли

Купи

Загрузи

Оплати

Консультации и сотрудничество

Обзор ключевых сфер УПТ

Сфера бизнеса

Сферы подходов и методик



Закупка



Транспорт



Таможня



Оплата



Общий подход к реализации мер по упрощению процедур торговли



Решения для электронного бизнеса



Анализ бизнес-процессов



Консультации и сотрудничество

Ключевые сферы в области бизнеса:

В рамках ключевых сфер в области бизнеса вопросы упрощения процедур торговли рассматриваются с точки зрения цепей поставок. Данные сферы основаны на этапах и процессах модели «покупка-перевозка-оплата», разработанной СЕФАКТ ООН. По каждой из ключевых сфер в данном Практическом руководстве описываются основные трудности и проблемы, возможные реформы, а также предлагаются соответствующие решения и инструменты.



Закупка

Данный раздел посвящен мерам и инструментам, которые покупатели и продавцы могут применять в целях проведения более прозрачных, беспрепятственных и быстрых сделок.

[Подробнее..](#)



Перевозка и транспортировка

Перевозка и транспортировка затрагивает вопросы упрощения процедур торговли, которые связаны с организацией перевозки товаров и услуг, а также с их физическим перемещением.

[Подробнее..](#)



Таможня и трансграничное управление

Данная ключевая сфера охватывает широкий круг вопросов упрощения процедур торговли, касающихся таможенной очистки, трансграничного управления и безопасности цепей поставок.

[Подробнее..](#)



Оплата

В данном разделе представлены мероприятия по упрощению процедур торговли, которые направлены на обеспечение своевременной и полной оплаты.

[Подробнее..](#)

Ключевые сферы в области подходов и методик:

Ключевые сферы в области подходов и методик представляют концепции и решения, которые лежат в основе мер по упрощению процедур торговли.



Общий подход к реализации мер по упрощению процедур торговли



Решения для электронного бизнеса

Решения для электронного



Анализ бизнес-процессов

Здесь представлен анализ



Консультации и сотрудничество

В данном разделе обсуждается

Инструменты и организации по упрощению процедур торговли

Инструменты для реализации стратегий и мер УПТ
и

Организации, вовлеченные в работу,
связанную с УПТ

Использование инструментов



Инструменты могут быть :

Двигателем изменений

страны обязуются
определенному
поведению или
практике



**Инструментами
гармонизации и
предсказуемости**

Гармонизация действий,
целей и решений

УПТ = процесс реформы

Разные виды инструментов



Конвенции



Рекомендации
и стандарты



Руководства и
методические
указания



Сборники,
ситуационные
исследования
и передовые
практики

«Практическое руководство» предлагает четыре
категории инструментов

Конвенции



- Юридически обязательные для договаривающихся стран
- Процесс ратификации предполагает **наивысший политический уровень**
- Обычно вместе с процессом идет **мониторинг** реализации
- Также возможен механизм решения проблемы **несоблюдения меры**



- Например: Конвенция МДП ЕЭК ООН
- Вступила в силу в **1978**, сейчас у нее **68 договаривающихся сторон**
- Цель : облегчить международный **транзит** через упрощенные таможенные процедуры транзита и международную **систему гарантий**
- Пять **опор**: безопасные контейнерные машины, международная гарантия, книжка МДП, взаимное признание таможенного контроля, контролируемый доступ

Рекомендации и стандарты



- Нет обязательной юридической силы
- Добровольное использование
- Предложение определенного поведения и обеспечение руководством по техническим вопросам
- Развита в прозрачном процессе, который открыт для госорганов и заинтересованных сторон, таких как торговые ассоциации



- Например: .Рекомендация 33 по развитию «единого окна»
- Развита ЕЭК ООН и СЕФАКТ ООН в 2004
- Обеспечивает руководством для правительств и бизнеса в планировании и создании ЕО для международного импорта, экспорта и транзита и для соответствующих регулятивных требований

Руководства и методические указания



- Нет обязательной юридической силы
- Зачастую разработаны совместно с обязывающим документом, чтобы поддержать реализацию на национальном уровне
- Цель заключается в обеспечении информацией по техническим вопросам, чтобы поощрять страны или других участников принять соответствующие меры



- Например: Руководство UNNEXT по разработке торговых формуляров, соответствующих международным стандартам
- Опубликовано ЭСКАТО/ЕЭК ООН в 2011 году
- Обеспечивает практическим руководством в разработке формуляров, которые соответствуют международным стандартам и наилучшим практикам



Сборники, ситуационные исследования и лучшие практики



- Нет обязательной юридической силы
- Цель заключается в **обмене опытом** и в **обеспечении информацией** для углубления понимания конкретного вопроса в определенном контексте



- Например: **ситуационные исследования ОЭСР по помощи в интересах торговли**
- **48 примерных исследований** по теме УПТ, которые ОЭСР собрала в **2011 году**
- Описание **проектов УПТ**, которые могут принимать несколько форм: 1) комплексные программы УПТ охватывающие стратегию и инвестиции, иногда с учетом регионального фокуса; 2) таможенные и логистические усилия по реформированию; и 3) программы по коридорам

Организации УПТ

- Многие межправительственные и негосударственные организации и сети вовлечены в работу, связанную с УПТ



United Nations Commission on
International Trade Law
(UNCITRAL)



UNITED NATIONS
UNCTAD



UNECE



IMO



OECD



WORLD BANK



International
Chamber of Commerce



WORLD CUSTOMS ORGANIZATION
ORGANISATION MONDIALE DES DOUANES



International
Trade
Centre



UNITED NATIONS
ESCAP
Economic and Social Commission for Asia and the Pacific

Роль организаций



Предоставить форум для обсуждения вопросов по упрощению процедур торговли

Развитие стандартов, рекомендаций, руководств и других инструментов

Обеспечение технической помощи и наращивания потенциала

Разработка и администрирование международными конвенциями и соглашениями по этому вопросу

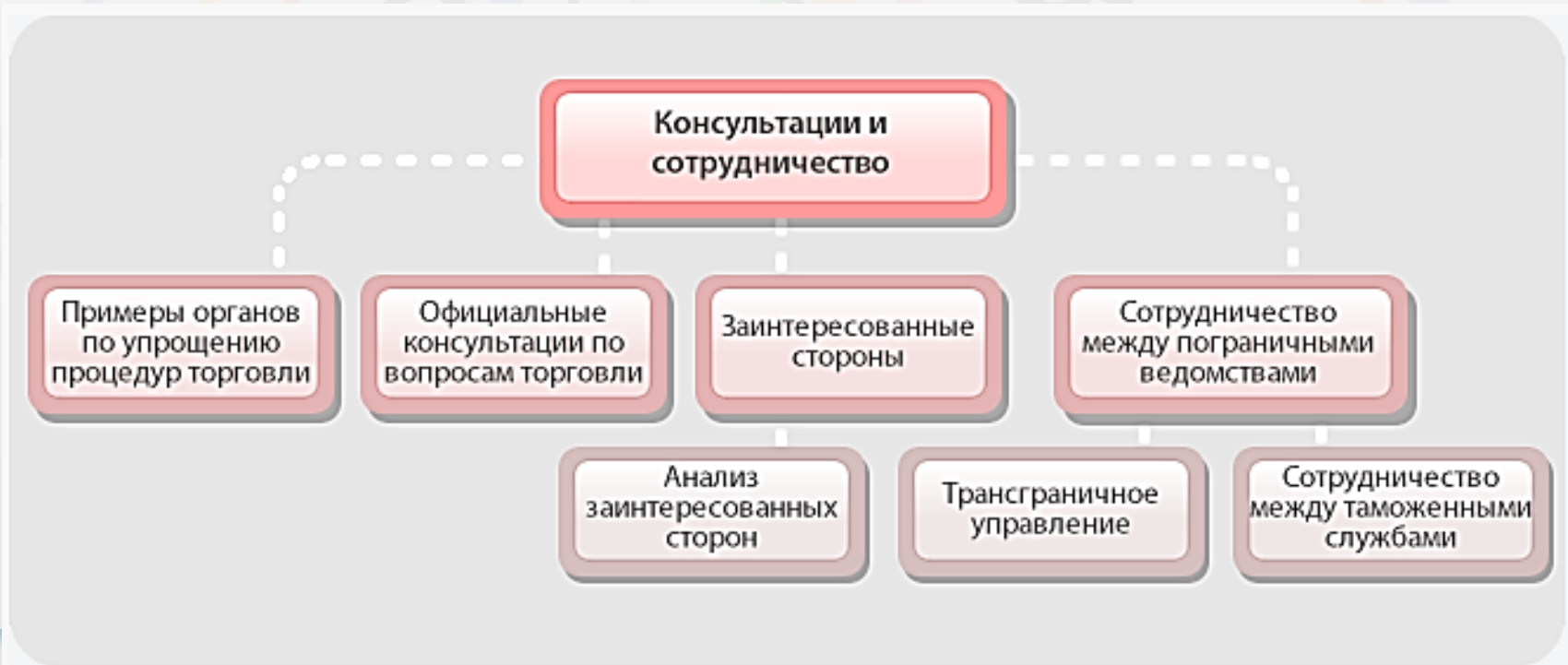
Контроль за реализацией и применением, а также обеспечение механизмами урегулирования споров



Государственно-частные и межведомственные консультации, сотрудничество, партнерство



Структура поэтапной схемы



Заинтересованные стороны в УПТ

Заказчик	Поставщик	Посредники	Государственные организации
Покупатель	Продавец	Экспедитор	Таможенная служба
Импортёр	Экспортёр	Судоходная линия	Министерство торговли
Грузополучатель	Грузоотправитель	Таможенный агент	Окружающая среда, сельское хозяйство
Отгрузка	Погрузка	Банк	Торговая палата
Плательщик	Получатель оплаты	Страховая компания	Организации по стандартам
			Портовое управление

Проблема: разные интересы, разные процедуры, разное понимание терминов и правил...

Решение: межведомственный механизм УПТ (Рек.№4 и ст. 23.2 СУПТ ВТО)

Необходимость вовлечь и госорганы, и бизнес-сообщество

Интересы
торгового
сообщества



Необходимо вовлечь и экспертов, и исполнителей, и руководящих кадров

Интересы и
требования
госорганов



Партнёрство и доверие

Как объединить интересы?

Государственные
агентства

Таможня,
полиция и т.д.

Крупные
компании и
ассоциации
разных секторов

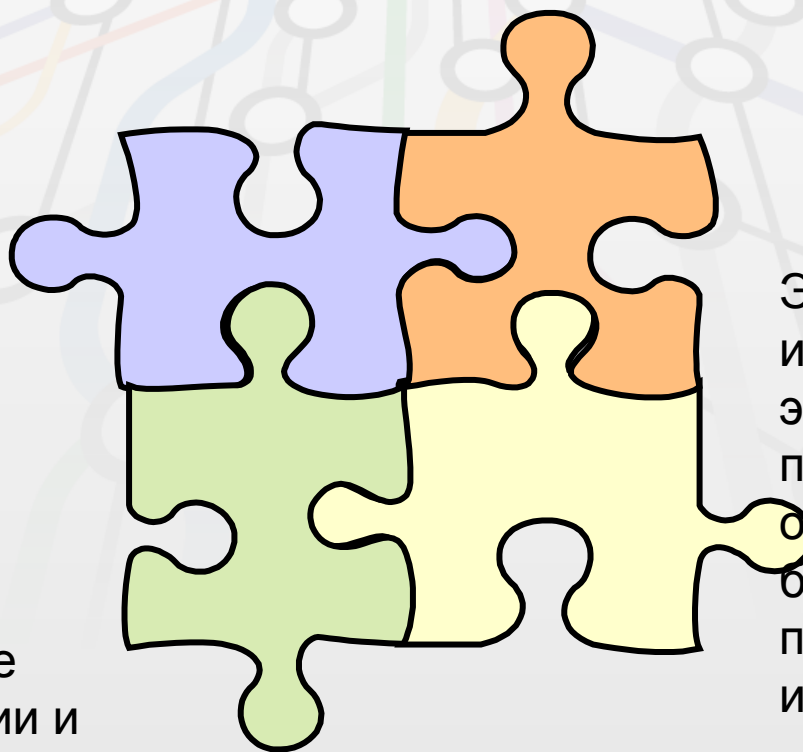
Частный бизнес

Экспортеры,
импортеры,
экспедиторы,
програмное
обеспечение,
банки, малые
предприятия
и т.д.

Как объединить интересы?

Государственные
агентства

Таможня,
полиция и т.д.



Крупные
компании и
ассоциации
разных секторов

Экспортеры,
импортеры,
экспедиторы,
програмное
обеспечение,
банки, малые
предприятия
и т.д.

Частный бизнес

Соблюдение подхода и стратегии

Партнёрство

Честность, коммуникация и
консультация, сотрудничество,
защита прав, и вознаграждение

Межведомственные и ГЧ органы

Органы по упрощению процедур торговли

Органы по упрощению процедур торговли представляют собой независимые группы, состоящие из представителей различных государственных учреждений и ведомств, а также специалистов, представляющих транспортные и торговые организации. Их названия и организационные формы могут быть самыми различными. Наиболее известными из них являются комитеты ПРО, комитеты ФАЛ и Национальные комитеты по упрощению торговых и транспортных процедур (НКУТП) и появившиеся совсем недавно национальные рабочие группы, оказывающие поддержку группе переговорщиков, участвующих в [переговорах по упрощению процедур торговли в рамках ВТО](#).

Краткая характеристика различных органов по упрощению процедур торговли

Комитеты ФАЛ

Рекомендация по созданию данных комитетов содержится в [Конвенции ФАЛ](#). Целью национальных комитетов по упрощению процедур в сфере морских перевозок, более известных как комитеты ФАЛ, являлось содействие принятию и реализации мероприятий по упрощению процедур, осуществляемых государственными учреждениями и другими организациями, а также портовыми властями и судовладельцами.

Комитеты ПРО

Комитеты ФАЛ стали прототипом для так называемых комитетов ПРО. Структура и задачи, выполняемые данными комитетами, кратко изложены в Рекомендации ЕЭК ООН №4. К концу 1990-х гг. комитеты ПРО были сформированы в более чем 50 государствах. Аббревиатура ПРО в их названии обозначает «процедуры» и является прямым отражением их сущности. Они занимаются упрощением процедур в отношении всех видов транспорта, выявляют наиболее серьезные проблемы и предлагают возможные решения. В большинстве стран комитеты ПРО выступают в качестве основной платформы для применения системы электронных сообщений ЭДИФАКТ. Комитеты ПРО являются независимыми организациями зачастую государственной формы собственности и обычно напрямую и/или косвенно финансируются государственным сектором.

Карта ключевой сферы



ИНСТРУМЕНТЫ



[Конвенции](#)

Конвенция ФАЛ

ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРИМЕРЫ



[Пакистан](#)

Национальный комитет по упрощению процедур торговли и транспорта как эффективный механизм реализации мер по упрощению процедур торговли в Пакистане

Национальные органы по УПТ; Рек. №4 ЕЭК ООН

Для организованного внедрения мер по УПТ необх. национальная рабочая группа для сбалансированного государственно-частного диалога :

- Определение проблем, сдерживающих эффективность
- Внедрение международных норм, стандартов и рекомендаций
- Внедрение мер и проектов по улучшению эффективности торговли (напр. ЕО, улучшение законодательства)
- Создание центра распространения информации
- Участие в международных проектах по УПТ.
- **Поддержание процесса УПТ в ВТО: поддержать внедрение мер Соглашения ВТО; участвовать в оценке соответствия**
- Подготовка национальной стратегии по у.п.т.

Необх. использовать опыт Межведомственной рабочей группы по проекту ЕО – как национальный орган по УПТ (Рек.4 ЕЭК ООН)

Фокус органов УПТ изменился со временем: документы, процедуры, компьютеризация, ЭДИ (ЭДИФАКТ ООН), безбумажная торговля, «единое окно»

Организация вовлечения заинтересованных сторон

*Дни открытых
дверей*



Экспертные
группы по темам

Проектные группы

Исследования

Руководящий
совет

Совместная
рабочая группа



File Edit View Favorites Tools Help

Back Forward Stop Home Search Favorites Refresh Print Mail Print Preview Home Search

Address http://www.unece.org/cefact/nat_bodies.htm Go pdf Go 0 PDF Links

Google Search Bookmarks Find Check AutoFill Sign In



Search

Site map

UN/CEFACT

- About us
 - Introduction
 - Main documents
 - Structure
- Organization
- Recommendations
- Standards
- Technical Specifications
- Codes for Trade
- Meetings and Events
- Publications

Committee on Trade (CT)

Trade home page

Official Document System of the United Nations (ODS Search)



United Nations Centre for Trade Facilitation and Electronic Business
Public-Private sector dialogue in developing trade facilitation strategies

Trade facilitation involves the simplification, standardization and harmonization of procedures and associated information flows required to move goods from seller to buyer and to make payment. As this encompasses both commercial and regulatory processes, it should be approached on a partnership basis between governments and trade in order to ensure that practical and implementable solutions are developed. [UN/CEFACT Recommendation Number 4](#) addresses this issue by suggesting that Governments establish and support national trade facilitation bodies or committees with balanced private and public sector participation in order to:

- Identify issues affecting the cost and efficiency of their country's international trade;
- Develop measures to reduce the cost and improve the efficiency of international trade;
- Assist in the implementation of those measures;
- Provide a national focal point for the collection and dissemination of information on best practices in international trade facilitation; and
- Participate in international efforts to improve trade facilitation and efficiency.

There are over sixty such trade facilitation bodies and committees established worldwide, details of which are listed below:

Background documents:

[Recommendation No.4: National Trade Facilitation Bodies \(ECE/TRADE/242\)](#), Second Edition, UN/CEFACT, Geneva, October 2001.

Creating an efficient environment for trade and transport: [Guidelines to Recommendation No.4 on National Trade Facilitation Bodies](#), (ECE/TRADE/256), UN/CEFACT, Geneva, March 2000.

National Trade Facilitation Bodies / Committees

[A - H] [I - Z]

Last modified: 02/03/2009 16:26:22



UNCTAD

UNITED NATIONS CONFERENCE ON TRADE AND DEVELOPMENT

SECTION MENU

PROGRAMMES > SERVICES INFRASTRUCTURE > TRANSPORT & TRADE LOGISTICS

Welcome to ...

Transport & Trade Logistics Branch

Trade Facilitation working groups

Benin

Malaysia

Honduras

St. Lucia

Uganda

Printer-friendly version

Interest

Joint GFP/UNTF website



National Trade Facilitation Working Groups

Case Studies on setting up and maintaining national working groups on Trade Facilitation

Honduras

Background Establishment	Composition Structure	Lessons learned Contact
--------------------------	-----------------------	-------------------------

Background

What motivated the establishment of the TF working group?	The group was established in the framework of a technical assistance project on Customs modernisation	
What year was it established?	2005	
What is the current status of the working group (running, pilot phase, study)	Running	

Establishment

What kind of intervention was necessary to set up the group?	Was the group established as a standing formal body?
	Was the group established as an ad-hoc informal body?
How does the working group relate to other existing bodies or coordinating mechanism?	

LANGUAGES

French

SEARCH

web pages

whole site

Help

SITE TOOLS

Contact us

Sitemap

UN System websites

Technical queries

Ключевые факторы устойчивости / финансирование

- Принимать и осуществлять свои рекомендации и предложения
- Функционирующий постоянный секретариат
- Финансирование от:
 - а. правительства (усиливает его обязательства)
 - б. бизнес-сообщества (если видит выгоды)
 - Другие механизмы собирания средств - проекты и сборы (нет единой модели)
 - Приоритеты – ориентация на реальные потребности и экономически обоснованные конкретные инициативы / цели / проекты / инструменты

Факторы успеха органов по УПТ

- Политические – под председательством министра (или «услышаны» министром)
- Программа связана с приоритетами и правительства, и бизнеса
- Высокопоставленные представители правительства / бизнес-организаций
- Цели (индикаторы достижений) и механизм обзора
- Иметь хороший дом
- Быть динамичными – открытыми для перемен
- Увязка с международной деятельностью (СЕФАКТ, ВТО, ЮНКТАД, ВТамО, Всемирный Банк, ОЭСР и др.)

Спасибо!

Для более подробной информации о поэтапной схеме по консультациям, сотрудничеству и партнерстве см.:

<http://tfig.unece.org/RUS/contents/intro-domain-consult.htm>

Ссылка на:

